Актуальная редакция от 16.03.2023

Муниципальная программа

«Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2021-2024 годы (с изменениями от 04.03.2021 № 532,

от 24.09.2021 № 2570, от 03.02.2022 № 266, от 26.08.2022 № 2745, от 16.03.2023 №758)

Муниципальная программа

«Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске»

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2021-2024 годы (далее – программа)

|  |  |
| --- | --- |
| Целевые индикаторы и показатели программы | Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия;  количество молодых семей, улучивших жилищные условия с использованием ипотечных кредитов и займов;  доля средств бюджетов города Рубцовска, направляемых на строительство индивидуального и приобретение нового жилья города Рубцовска, в общем объеме средств бюджета города Рубцовска, в общем объеме средств бюджета города Рубцовска, выделяемых в рамках программы |
| Сроки и этапы реализации программы | 2021 - 2025 годы,  без деления на этапы |
| Объемы и источники финансирования | Объем финансирования программы составляет 50501,8 тыс. рублей, в том числе по годам:  2021 год – 6307,3 тыс. рублей;  2022 год – 5061,6 тыс. рублей;  2023 год – 12877,3 тыс. рублей;  2024 год – 12877,3 тыс. рублей;  2025 год – 13378,3 тыс. рублей;  из них:  средства федерального бюджета –  7812,9 тыс. рублей, в том числе по годам:  2021 год – 2484,1 тыс. рублей;  2022 год – 1555,7 тыс. рублей;  2023 год – 1257,7 тыс. рублей;  2024 год – 1257,7 тыс. рублей;  2025 год – 1257,7 тыс. рублей;  средства краевого бюджета –  3780,6 тыс. рублей, в том числе по годам:  2021 год – 692,5 тыс. рублей;  2022 год – 688,1 тыс. рублей;  2023 год – 800,0 тыс. рублей;  2024 год – 800,0 тыс. рублей;  2025 год – 800,0 тыс. рублей;  средства бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (далее – бюджет города Рубцовска) –  3777,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  2021 год – 690,5 тыс. рублей;  2022 год – 686,5 тыс. рублей;  2023 год – 800,0 тыс. рублей;  2024 год – 800,0 тыс. рублей;  собственные (заемные) средства молодых семей – 35131,3 тыс. рублей, в том числе по годам:  2021 год – 2440,2 тыс. рублей;  2022 год – 2131,3 тыс. рублей;  2023 год – 10019,6 тыс. рублей;  2024 год – 10019,6 тыс. рублей;  2025 год – 10520,6 тыс. рублей.  Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению, исходя из возможностей федерального, краевого бюджетов и бюджета города Рубцовска |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Успешное выполнение мероприятий программы позволит увеличить к 2025 году количество молодых семей, улучшивших жилищные условия, до 22, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов до 10 молодых семей;  увеличение доли средств бюджета города Рубцовска, направляемых на строительство индивидуального и приобретение нового жилья до 50 % |
| Национальные и региональные проекты, реализуемые в рамках муниципальной программы | Национальный проект «Жилье и городская среда» |

1. Общая характеристика сферы реализации программы

* 1. Основные проблемы и анализ причин их возникновения в сфере реализации программы

Поддержка молодых семей в улучшении жилищных условий является важнейшим направлением жилищной политики Администрации города Рубцовска Алтайского края.

Участником программы может быть молодая семья, возраст каждого из супругов в которой не превышает 35 лет, где один из супругов является гражданином Российской Федерации, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя (возраст которого не превышает 35 лет), являющегося гражданином Российской Федерации, и одного и более детей и нуждающаяся в улучшении жилищных условий (далее по тексту – молодая семья). Возраст, не превышающий 35 лет, определяется на день принятия Администрацией Алтайского края решения о включении молодой семьи – участницы программы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году.

Под нуждающимися в жилых помещениях понимаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.03.2005, а также другие молодые семьи, признанные органами местного самоуправления по месту их постоянного жительства нуждающимися в жилых помещениях после 1 марта 2005 года по тем же основаниям, которые установлены [статьей 51](garantF1://12038291.51) Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вне зависимости от того, поставлены ли они на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

У молодой семьи должны быть доходы, позволяющие получить кредит, либо иные денежные средства, достаточные для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Реализация городской целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске на 2007- 2010 годы», муниципальной программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2011-2015 годы, муниципальной программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016-2020 годы привела к ежегодному росту числа молодых семей, изъявивших желание стать участниками программы.

Оказание государственной поддержки в приобретении или строительстве индивидуального жилья осуществляется в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском крае» государственной программы Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края».

За период реализации муниципальной программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016-2020 годы:

за счет средств федерального, краевого бюджетов и бюджета города Рубцовска улучшили свои жилищные условия 9 молодых семей;

участниками программы стало 48 молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

были разработаны правовые, финансовые и организационные механизмы государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в жилом помещении на территории города Рубцовска;

определены формы взаимодействия исполнителей программы, создана система мониторинга ее реализации.

отлажена система участия молодых семей в решении жилищных проблем путем получения ипотечного жилищного кредита;

отработан и широко применяется на практике механизм использования социальных выплат на приобретение квартир в новых многоэтажных домах, строительство индивидуального жилого дома.

Анализ результатов реализации программы в 2016-2020 годах выявил необходимость ее продления с целью осуществления поддержки молодых семей в улучшении жилищных условий.

Актуальность проблемы улучшения жилищных условий молодых семей определяется низкой доступностью жилья и ипотечных жилищных кредитов. Как правило, молодые семьи не могут получить доступ на рынок жилья без бюджетной поддержки. Даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, они не могут оплатить первоначальный взнос при получении кредита. Молодые семьи в основном являются приобретателями первого в своей жизни жилья, а значит, не имеют в собственности жилого помещения, которое можно было бы использовать в качестве обеспечения уплаты первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа. К тому же, как правило, они еще не имеют возможности накопить на эти цели необходимые средства.

* 1. Обоснование решения проблем и прогноз развития сферы реализации программы

Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы станет основой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения, повлияет на улучшение демографической ситуации в городе Рубцовске.

Возможность решения жилищной проблемы, в том числе с привлечением средств ипотечного жилищного кредита или займа, создаст для молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы, что позволит сформировать экономически активный слой населения.

2. Приоритетные направления реализации программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов программы, сроков и этапов ее реализации

2.1. Приоритетные направления реализации программы

Приоритетными направлениями реализации программы являются:

создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом;

стимулирование развития жилищного строительства;

совершенствование условий приобретения жилья на рынке, в том числе с помощью ипотечного кредитования;

поддержка платежеспособного спроса на жилье молодых семей, семей, имеющих 3 и более детей;

создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, с последующей ее интеграцией в процессы социально-экономического, общественно-политического и культурного развития города Рубцовска Алтайского края.

2.2. Цели и задачи программы

Целью программы является реализация механизма государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы на территории города Рубцовска Алтайского края.

Для достижения поставленной цели необходимо решение задачи программы, которая заключается в оказании государственной поддержки молодым семьям – участникам программы, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Основными принципами реализации программы являются:

добровольность участия в программе молодых семей;

признание молодой семьи нуждающейся в жилом помещении;

возможность для молодых семей реализовать свое право на получение поддержки за счет средств, предоставляемых в рамках программы из федерального, краевого бюджетов и бюджета города Рубцовска при улучшении жилищных условий только один раз.

Условиями прекращения реализации программы являются досрочное достижение цели и задач программы, а также изменение механизмов реализации государственной жилищной политики.

2.3. Конечные результаты реализации программы

Реализация программы обеспечит достижение следующих результатов:

обеспечить жильем 15 молодых семей города Рубцовска путем привлечения дополнительных финансовых средств банков и других организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты и займы, а также собственных средств граждан;

увеличить долю средств бюджета города Рубцовска, направляемых на строительство индивидуального и приобретение нового жилья до 50 %.

Доля средств бюджета города Рубцовска, направляемых на строительство индивидуального и приобретение нового жилья, в общем объеме средств бюджета города Рубцовска, выделяемых в рамках программы, рассчитывается по формуле:

Дсгб = Оосгб / Осгб х 100%, где:

Дсгб – доля средств бюджета города Рубцовска, направленных на строительство индивидуального и приобретение нового жилья;

Оосгб – общий объем средств бюджета города Рубцовска, направляемых на строительство индивидуального и приобретение нового жилья;

Осгб – объем средств бюджета города Рубцовска , используемых в рамках реализации программы.

Показатели реализации программы рассчитываются на основании мониторинга реализации программы.

Динамика основных индикаторов эффективности реализации программы приведена в таблице 1.

2.4. Сроки и этапы реализации программы.

Программа разработана на 5 лет. Срок реализации программы определён с 2021 по 2025 годы без разделения на этапы.

3. Обобщенная характеристика мероприятий программы

Мероприятия программы будут реализовываться с 2021 по 2025 годы без деления на этапы. За этот период осуществится:

разработка и формирование правовых, финансовых и организационных механизмов государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

создание системы мониторинга реализации программы;

совершенствование и дальнейшее практическое развитие системы обеспечения жильем молодых семей.

Мероприятия программы, обеспеченные финансированием, приведены в таблице 2.

Реализация системы мероприятий программы без привлечения финансовых ресурсов осуществляется по следующим направлениям:

формирование базы о молодых семьях – участниках программы;

определение ежегодного объема средств бюджета города Рубцовска на реализацию мероприятий программы;

составление списка молодых семей от города Рубцовска, претендующих на получение социальной выплаты в рамках реализации государственной программы Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края», и его ежегодное предоставление в управление молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края;

заключение соглашения о реализации программных мероприятий между Администрацией города Рубцовска Алтайского края и управлением молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края;

вручение свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства;

осуществление контроля за реализацией программы в пределах полномочий, закрепленных за Администрацией города Рубцовска Алтайского края;

обеспечение освещения цели и задачи программы, хода ее реализации в средствах массовой информации города Рубцовска;

предоставление сведений о мерах государственной поддержки из средств федерального, краевого бюджетов и бюджета города Рубцовска в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома для размещения в Единой государственной информационной системе социального обеспечения;

проведение мониторинга реализации программы на городском уровне, подготовка информационно-аналитических и отчетных материалов.

Исполнители и участники программы осуществляют реализацию программных мероприятий на территории города Рубцовска.

Мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы включают в себя разработку местных правовых актов, связанных с механизмом реализации мероприятий программы.

Основными мероприятиями по финансовому обеспечению реализации программы являются разработка финансовых и экономических механизмов оказания государственной поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий, а также подготовка необходимых нормативно-правовых документов для планирования и использования бюджета города Рубцовска на соответствующий год и плановый период.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы

Ресурсное обеспечение программы осуществляется за счет средств бюджета города Рубцовска, средств краевого и федерального бюджетов, внебюджетных средств (средства молодых семей).

Общий объем финансирования программы составит 50501,8 тыс. рублей, в том числе по годам:

2021 год

Всего – 6307,3 тыс. рублей, из них:

средства федерального бюджета – 2484,1 тыс. рублей;

средства краевого бюджета – 692,5 тыс. рублей;

средства бюджета города Рубцовска – 690,5 тыс. рублей;

внебюджетные средства (средства молодых семей) – 2440,2 тыс. рублей;

2022 год

Всего – 5061,6 тыс. рублей, из них:

средства федерального бюджета – 1555,7 тыс. рублей;

средства краевого бюджета – 688,1 тыс. рублей;

средства бюджета города Рубцовска – 686,5 тыс. рублей;

внебюджетные средства (средства молодых семей) – 2131,3 тыс. рублей;

2023 год

Всего – 12877,3 тыс. рублей, из них:

средства федерального бюджета – 2157,7 тыс. рублей;

средства краевого бюджета – 800,0 тыс. рублей;

средства бюджета города Рубцовска – 800,0 тыс. рублей;

внебюджетные средства (средства молодых семей) – 10019,6 тыс. рублей;

2024 год

Всего – 12877,3 тыс. рублей, из них:

средства федерального бюджета – 1257,7 тыс. рублей;

средства краевого бюджета – 800,0 тыс. рублей;

средства бюджета города Рубцовска – 800,0 тыс. рублей;

2025 год

Всего – 13378,3 тыс. рублей, из них:

средства федерального бюджета – 1257,7 тыс. рублей;

средства краевого бюджета – 800,0 тыс. рублей;

средства бюджета города Рубцовска – 800,0 тыс. рублей;

внебюджетные средства (средства молодых семей) – 10520,6 тыс. рублей.

Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению исходя из возможностей бюджетов всех уровней.

5. Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками реализации программы

Для успешной реализации программы важное значение имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач программы, оценка их масштабов последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации программы могут быть выделены следующие риски ее реализации:

нормативные правовые риски – непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на мероприятия программы;

финансовые риски – возникновение бюджетного дефицита и вследствие этого недостаточный уровень бюджетного финансирования;

организационные и управленческие риски – недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках программы, недостаточная подготовка управленческого потенциала, неадекватность системы мониторинга реализации программы, отставание от сроков реализации мероприятий.

Управление указанными рисками предполагается осуществлять на основе постоянного мониторинга хода реализации программы и разработки при необходимости предложений по её корректировке. Способами ограничения рисков выступают:

ежегодное уточнение объемов финансовых затрат, предусмотренных на реализацию мероприятий программы;

повышение эффективности взаимодействия участников реализации программы;

переподготовка или повышение квалификации имеющихся специалистов;

опережающая разработка инструментов мониторинга до начала реализации программы.

6. Механизм реализации программы

Механизм реализации программы предполагает оказание государственной поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий путем предоставления им социальных выплат.

Первоочередное право на получение социальной выплаты имеют молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также многодетные молодые семьи, воспитывающие трех и более детей.

Механизм реализации программных мероприятий на территории города Рубцовска, контроль за их исполнением, а также перечисление средств молодым семьям, претендующим на право получение социальной выплаты, осуществляется Администрацией города Рубцовска Алтайского края.

Механизм реализации программы включает в себя:

формирование списка молодых семей, претендующих на участие в программе;

организацию информационной и разъяснительной работы, направленной на освещение целей и задач программы;

мониторинг реализации программы с целью анализа ситуации, обобщения и распространения положительного опыта;

составление ежегодной аналитической справки о ходе реализации программы;

предоставление ежеквартальных и годовых отчетов в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 09.11.2020 № 3596 (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ).

Администрация города Рубцовска Алтайского края ежегодно выносит на рассмотрение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края предложения по объемам средств бюджета города Рубцовска, необходимых на реализацию программы.

Социальная выплата предоставляется и используется в соответствии с порядком предоставления и использования социальной выплаты, в рамках реализации программы, утверждаемым постановлением Администрация города Рубцовска Алтайского края.

Жилое помещение, приобретаемое или строящееся молодой семьей (в том числе являющееся объектом долевого строительства) в рамках программы, должно находиться на территории города Рубцовска Алтайского края.

Молодые семьи – участники программы несут полную ответственность, установленную законодательством Российской Федерации за невыполнение условий участия в программе.

Молодые семьи – участники программы имеют право на получение дополнительной социальной выплаты за счет средств краевого бюджета в размере 5% от расчетной (средней) стоимости жилья при рождении (усыновлении) одного ребенка.

Молодые семьи, признанные в установленном порядке участниками муниципальной программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Рубцовске» на 2016 – 2020 годы и не реализовавшие свое право на получение социальной выплаты, автоматически становятся участниками настоящей программы на предусмотренных в ней условиях.

7. Методика оценки эффективности программы

Эффективность реализации программы и целевое использование выделенных на данные цели средств будут обеспечены за счет:

государственного регулирования порядка расчета размера и предоставления социальной выплаты;

адресного предоставления средств социальной выплаты;

привлечения молодыми семьями собственных, кредитных и заемных средств для приобретения жилья или строительства индивидуального жилья.

Оценка эффективности реализации по обеспечению жильем молодых семей будет осуществляться на основе показателей реализации программы и в соответствии с порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

Под новым жильем в рамках программы понимается жилое помещение, приобретаемое молодой семьей, которое введено в эксплуатацию менее чем за 5 лет до приобретения (расчет осуществляется только по году ввода жилья в эксплуатацию), или жилое помещение, приобретенное у организации, осуществляющей строительство (застройщика), независимо от года ввода жилья в эксплуатацию.

В рамках программы молодые семьи могут приобретать жилое помещение на вторичном рынке жилья. Это жилое помещение, которое введено в эксплуатацию более, чем за 5 лет до приобретения (расчет осуществляется только по году ввода жилья в эксплуатацию).

Оценка эффективности реализации мер по обеспечению жильем молодых семей будет осуществляться на основе показателей реализации программы.

Начальник отдела по организации

управления и работе с обращениями

Администрации города Рубцовска А.В.Инютина